

HC  
148  
A1  
B688  
TSM  
V.2

1572470  
No. 8

# RELACIONES CHINA-ESTADOS UNIDOS Y LA REESTRUCTURACION DEL EQUILIBRIO MUNDIAL

Edgar Jiménez C.

Profesor del Depto. de Ciencias Políticas y Sociología de la UCA

**Los acontecimientos.** En el año 1978, el mundo vivió muchos acontecimientos críticos. La muerte de dos Papas sorprendió y conmovió al mundo. El dólar llegó a su punto más bajo de la historia. La paz se vio amenazada en diversas latitudes, pero, lo más significativo fue la declaración en diciembre pasado del Jefe del Partido Comunista y Primer Ministro Chino Teng Hsiao Ping, dando a conocer al mundo la normalización de las relaciones diplomáticas con los Estados Unidos desde el primero de enero de 1979, luego de 30 años de enemistad, exhortando al mismo tiempo al gobierno de Taiwan a colaborar en la reunificación de China.<sup>1</sup>

El Primer Ministro señaló también que, los dos últimos líderes post revolucionarios Mao Tse Tung y Chou En Lai por China y los ex- Presidentes Richard Nixon y Gerald Ford junto al ex-secretario de Estado Henry Kissinger prepararon el camino que condujo a la normalización de las relaciones chino-norteamericanas.

La situación descrita anteriormente culmina con la visita a los Estados Unidos del Primer Ministro chino, con la esperanza de que el diálogo afiance la paz mundial.<sup>2</sup>

Entre tanto, Estados Unidos y China Nacionalista (Taiwan) intentan llegar a un acuerdo para una fórmula que permita el mantenimiento de relaciones económicas y culturales no oficiales entre los dos países, ya que Pekín obtuvo la anulación del Tratado de Defensa norteamericano-taiwanés.

Siguieron las reacciones en la Unión Soviética y Cuba, que junto a China Nacionalista calificaron la normalización de las relaciones chino-norteamericanas, como un atentado serio a la paz y seguridad del Asia. En los Estados Unidos en cambio, el líder chino Teng Hsiao Ping fue escogido "hombre del año" junto a Jimmy Carter y el Papa Juan Pablo II.

**Antecedentes.— China.** Al rendirse Japón en 1945, los comunistas acaudillados por Mao Tse Tung conquistaron a Manchuria y empezaron su avance sobre Nanking, adonde se había trasladado Chiang-Kai-Shek. En 1949 se declara el triunfo de la revolución china, ocupando los comunistas casi todo el territorio chino.

Chiang Kai Shek, que había dimitido, asumió nuevamente el gobierno, y se trasladó a Formosa, donde estableció su capital en Taipei, conformando la República de China Nacionalista y estableciendo el gobierno posteriormente en Taiwan. En 1950, los ejércitos de Mao invadieron el Estado teocrático del Tibet, que fue más tarde incorporado a China como provincia. El gobierno de Pekín seguía empero reconociendo al Dalai Lama como jefe espiritual y temporal, hasta 1953, cuando se constituyó el gobierno comunista de la República Popular China con sede en Pekín.

En 1966 se desató la "gran revolución cultural" proletaria dirigida por Mao Tse Tung contra el revisionismo del presidente Liu Shao-chi; este fue despojado de todos sus poderes y finalmente en 1968 fue destituido. En 1971 China fue admitida como miembro de las Naciones Unidas y durante 1972 mejoraron las relaciones con los Estados Unidos a raíz de la visita del presidente Nixon a Pekín. La muerte del premier Chou-En-Lai en 1976, y posteriormente la muerte de Mao Tse Tung desataron una sorda pugna por el control del gobierno y del partido, acompañada por serios disturbios laborales y de campesinos en varios puntos del país. Finalmente con la derrota de los "cuatro" asumen la dirección del Gobierno y del Partido: Hua Kuo Feng y Teng Hsiao Ping.

**Relaciones chino-soviéticas.**— Las relaciones de China con la Unión Soviética, que durante 15 años fueron de estrecha colaboración, iniciaron en 1961 una etapa de tirantez presentada como una disidencia ideológica entre los respectivos partidos comunistas. Ambos países reivindican para sí la dirección del mundo comunista y el monopolio de la interpretación ortodoxa de la doctrina marxista.

Sin embargo, posteriormente Moscú aceptó la renuncia a una doctrina única y se contentó con favorecer una asociación, fundada sobre la tolerancia de no agresión ideológica, a fin de hacer frente a la oposición china.

En cambio la Unión Soviética después de la firma del Pacto de Varsovia, que consagra la Doctrina de la Soberanía limitada, declara la unidad del campo socialista (los ejemplos de Hungría y Checoslovaquia son claros en este sentido).

Dicho pacto declara también la exigencia de una política extranjera por parte de los países integrantes<sup>3</sup>; una línea pro-soviética. Es decir, que la URSS dedicó sus esfuerzos a armonizar las políticas extranjeras y a crear su área de influencia. O sea quedó establecido un plan supranacional de inspiración soviética que le permite fijar a la Unión Soviética las fronteras de la "Comunidad socialista" con los países capitalistas y con la República Popular China.

La Doctrina de la Soberanía limitada tiende a explicar las bases de la influencia soviética propiamente dicha a fin de realizar "el comunismo en un solo bloc", de manera tal que un socialismo supranacional y centralizado pueda garantizar la "independencia" del resto de naciones socialistas de Asia y Europa del Este, situación que marginaba y neutralizaba a China.

**La expansión Soviética.**—Es indudable que en los últimos veinte años la expansión y consolidación de la influencia soviética en países como India, Laos, Birmania, Camboya, Vietnam del Norte y del Sur, Tailandia, Filipinas, Indonesia, Angola, Namibia, Mozambique, etc. obligaron a China a contemperar con los gobiernos de occidente.

Por otra parte, dicha expansión sobre todo en Europa Oriental significó una contracción de los mercados mundiales para los países capitalistas y la pérdida de importantes fuentes de materias primas. Esto se agudizó aún más debido a la intensificación de las hostilidades características de la guerra fría, obligando a los Estados Unidos a limitar el comercio con los países comunistas en lo relativo a todos aquellos productos considerados "estratégicos". Obliga también a los Estados Unidos (después del lanzamiento del Sputnik, 1957) a considerar que la Unión Soviética era un sistema viable, capaz de un



Teng Hsiao-Ping: tiene una delicada misión



Hua Kuo-Feng: mantiene el control chino

Pasa a la pág. 66

desarrollo tecnológico semejante o superior al de Estados Unidos en ciertas áreas estratégicas. Ello, obviamente condujo a una revisión de la política que guiaba las relaciones entre Este y el Oeste.

China, sobre la base del análisis anterior se empeñó en desarrollar su propia vía hacia el socialismo y, así como en lo interno fue gradualmente definiendo un modelo de economía socialista bastante diferente al soviético, en lo internacional también adoptó una política autónoma siguiendo más bien los tradicionales intereses chinos, antes que los dictados de la URSS.

En todo este proceso puede apreciarse cómo la URSS, desde que fue forzada a mediados de los años de 1920 a adoptar el comportamiento de gran potencia, actuó de acuerdo con los "mejores intereses de la URSS" para garantizar sus relaciones con Occidente, la neutralidad de China, obtener los territorios claves para la URSS e impedir que China se convirtiera en una nueva gran potencia.

**Las relaciones Chino-Norteamericanas.** Superada la fase de la guerra fría y de la tensión, la necesidad de una cooperación soviético-estadounidense se imponía entre ellos para evitar y prevenir los enfrentamientos susceptibles de desencadenar un conflicto nuclear. Pero, al mismo tiempo la situación descrita anteriormente (expansión y creciente influencia soviética) obligan a los Estados Unidos a aproximarse a China.

Por otra parte, aumenta la importancia estratégica de la zona para ambas potencias socialistas, pero particularmente para China, a pesar del principio públicamente mantenido de que "China nunca será una superpotencia y se opone a hegemonías y políticas de poder de cualquier clase"<sup>4</sup>. Parece inevitable que forzada por las circunstancias, China se encuentre a sí misma tomando medidas y dando pasos para crearse una zona de equilibrio.

El objetivo norteamericano sería el de utilizar esta potencia para impedir que la otra potencia socialista continúe obteniendo influencia creciente en la zona.

Para China en cambio, que supone que la guerra puede venir de la Unión Soviética o de su brazo "asiático" Vietnam, las nuevas relaciones con los Estados Unidos amplían el frente contrario a la expansión "hegemónica" y una advertencia a la Unión Soviética. Constituye un freno contra la agresión del hegemónismo.

Es al mismo tiempo la posibilidad de iniciar un nuevo proceso de "modernización industrial" de China, que se calcula producirá negocios por 600 mil millones de dólares.

El señuelo del mercado consumidor de 880 millones de chinos se presenta para los Estados Unidos, Europa Occidental y Japón (país con el que China tiene relaciones desde 1978) como remedio parcial para sus problemas económicos. Las relaciones con el Japón a través de un Tratado de Paz, formalizaron varios acuerdos comerciales multimillonarios. Fueron seguidos por una serie de pedidos, de maquinaria, fábricas enteras (bienes de capital), productos terminados y tecnología. El plan de China proyecta la construc-

ción de todo tipo de industria, desde enormes acerías hasta fábricas de cerveza. Por otra parte, Bancos Occidentales comenzarán a operar en China en los próximos meses.

En este sentido para China la "modernización es la tarea primordial" del momento con el objeto de hacer de ése un país moderno y poderoso.

**La reestructuración del equilibrio mundial.**— El desarrollo tecnológico alcanzado por los Estados Unidos y la Unión Soviética, logró en ambos países la capacidad de un poder DISUASIVO mutuo.

Las relaciones internacionales mantenidas hasta la fecha, en ambos bloques de poder en el sistema mundial se mantuvieron según el cuadro siguiente:

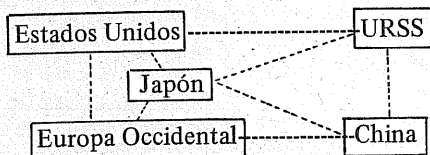
**Bloque Capitalista:**

- Hegemonía y expansión norteamericana
- Percepción y neutralización de la amenaza comunista
- Crear las condiciones económicas y sociales para que los países subdesarrollados se integren dentro del campo capitalista.

**Bloque Socialista:**

- Consolidación del socialismo en un solo país
- La formación del bloque soviético
- Extensión y expansión del campo pro-soviético
- Neutralización de China.

Después de la segunda guerra mundial, las necesidades entre otros factores de la internacionalización del capital conduce a vislumbrar una nueva política internacional, como cimiento de un nuevo orden mundial, evitando el conflicto de los dos sistemas sociales. La nueva relación chino-estadounidense al mismo tiempo supone una nueva organización global del sistema internacional según el gráfico que sigue:



Dentro de este nuevo conjunto de relaciones podríamos plantear como hipótesis probable la existencia de centros de decisión (EE.UU.— URSS) como polos de movimiento de re-estructuración y centros secundarios (Japón, Europa Occidental y China).

Esta re-estructuración de los centros de decisión y del sistema de polarización a nivel mundial supone una visión estratégica que descansa en la posibilidad de una existencia PACÍFICA a raíz de la imposibilidad de la puesta en ejecución de la amenaza nuclear. El desarrollo nuclear alcanzado por Estados Unidos y la Unión Soviética obligaron a una bipolarización militar y la incorporación de China sería, por un lado, la garantía de la co-existencia pacífica a partir de su capacidad de presión sobre las áreas de influencia socialista.

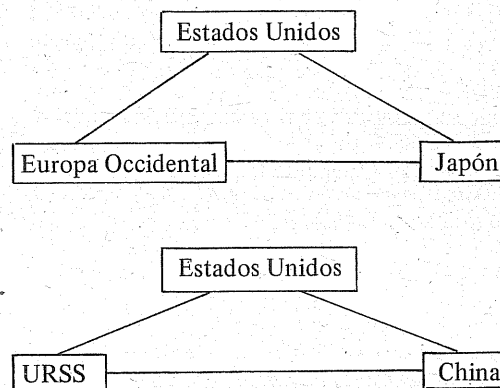
La aplicación de este principio reside también en la adopción de una política comercial coherente" de Occidente con la U-

nión Soviética, China y los demás países socialistas. Tal situación, factor de estabilidad política, puede permitir un mayor juego de las influencias externas.

En la actualidad junto a esa bi-polaridad militar surge una multipolaridad política (China, Alemania, Japón, etc.) En efecto, la rivalidad y rigidez inherente a la bi-polaridad de las dos potencias favoreció al nacionalismo japonés y chino (nuevas potencias) así como a la presión de los aliados (Europa Occidental y del Este), los cuales jugaron sobre esta rivalidad para obtener beneficio (Alemania Occidental y Yugoslavia).

La nueva reestructuración supone al mismo tiempo la necesidad de neutralización de focos de tensión o zonas de conflicto mundial potencial derivados de la contradicción entre países capitalistas y socialistas; entre países socialistas, y entre países desarrollados y subdesarrollados. Necesidad como garantía de la estabilidad política y del nuevo equilibrio mundial.

Nuevo equilibrio mundial que genera al mismo tiempo dos nuevos aspectos en las relaciones internacionales.



La primera basada en la estrategia Tri-lateral o relación concertada entre el centro hegemónico y los centros secundarios y la segunda basada en la estrategia del nuevo equilibrio mundial, centrada en la multipolaridad política y la estabilidad y equilibrio este-oeste.

Finalmente la reestructuración se impone también a partir de las exigencias que suscitan e imponen las relaciones Norte-Sur, las relaciones internas de cada bloque y la influencia creciente de Brasil, México, India, Arabia Saudita, la OPEP, pero sobre todo para alejar los peligros de una destrucción mutua fundada sobre las nociones de interés personal inter e intra bloques o sistemas sociales.

**NOTAS**

1. Estados Unidos y China suspendieron sus relaciones diplomáticas en 1949.
2. Visita que se realiza en fecha 30 de Enero de 1979.
3. El Pacto de Varsovia está integrado por: Bulgaria, Checoslovaquia, Yugoslavia, Rumanía, Hungría, Polonia y R. D.A.
4. "Hegemonismo" concepto utilizado por China para explicar la influencia y expansión de la Unión Soviética.