

BOLETIN

de Ciencias Económicas y Sociales

UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA "JOSE SIMEON CAÑAS"

AÑO V
JULIO - AGOSTO DE 1982
NUMEROS 50-51

SAN SALVADOR
EL SALVADOR, C. A.

FMI: LA ECONOMIA NACIONAL Y SUS PERSPECTIVAS PARA 1982

1. Evolución reciente de la economía nacional.

Desde su arribo al poder a principios de 1980 la Junta Revolucionaria de Gobierno, integrada por militares y políticos demócrata-cristianos, se embarcó en la tarea de implementar una serie de reformas cuyo principal motivo era descartar el "viejo modelo" que había prevalecido en El Salvador desde principios de Siglo, y que había hecho de tres productos agrícolas de exportación la única cantera para el desarrollo nacional, junto a una enorme masa de población, en su gran mayoría campesina, cuyo nivel de vida escasamente se acercaba al de una simple subsistencia. El nuevo modelo que se impulsaría buscaba desarrollar una industria nacional dinámica, y fundamentada sobre recursos locales, que se revitalizaría gracias a la mayor demanda interna generada por la redistribución de la propiedad de la tierra, resultante de los programas de reforma agraria y diversificación agrícola. Paralelamente la nacionalización bancaria y el control sobre el comercio exterior del café y el azúcar brindarían la posibilidad de manejar el excedente generado y dirigirlo hacia áreas estratégicas que promovieran el desarrollo nacional.

En un principio, el nuevo gobierno puso en marcha un "programa de emergencia", que pretendía contener la tendencia a la baja de la economía a través de un fuerte incremento en los salarios que estimulara la demanda interna, y, por otro lado, la canalización de créditos hacia sectores productivos, fundamentalmente los agrícolas. No obstante, los manejos ineficientes de los fondos, y los elevados y crecientes gastos militares para la defensa nacional sólo vinieron a favorecer el incremento del déficit fiscal, el cual se elevó desde niveles menores al 1% sobre el PTB que tenía durante 1977-1979, hasta llegar a representar el 6% del mismo indicador en el año de 1980. Adicionalmente, las menores recaudaciones de impuestos provenientes del café, junto con las dificultades en la balanza de pagos, hicieron que el gobierno adoptara en 1981 un programa

CUADRO No. 1

AREA, PRODUCCION Y PRODUCTIVIDAD DE LOS PRINCIPALES RUBROS AGRICOLAS DE EL SALVADOR

(Area en miles de manzanas, producción en miles de qq, y productividad en qq por manzana)

RUBRO	1977	1978	1979	1980	1981	1982
CAFE						
Extensión	292	293	295	297	296	300
Producción	3,277	3,522	3,906	3,933	3,611	2,834
Productividad	11.2	12.0	13.2	13.2	12.2	9.5
ALGODON						
Extensión	123	150	128	112	79	88
Producción	1,522	1,713	1,410	1,350	952	868
Productividad	12.4	11.4	11.0	12.0	12.1	9.9
CAÑA DE AZUC.						
Extensión	68	62	52	45	41	45
Producción	3,550	3,692	3,214	2,564	2,248	2,852
Productividad	52.2	59.5	61.5	57.0	54.8	62.7

Cifras de 1981 son estimadas
Cifras de 1982 son proyectadas

FUENTE: IMF: El Salvador-Staff Report for the 1981 Article IV Consultation, Abril 1982, p. 26.

de austeridad que vino a congelar todos los salarios, los precios de unos pocos artículos de consumo básico y popular, y las tarifas de arrendamiento, al mismo tiempo que incrementó los impuestos sobre el comercio interno, y redujo hasta en un 7.5% todos sus gastos, a excepción de los de defensa.

2. Perspectivas Económicas para 1982.

Indudablemente la situación salvadoreña es crítica aún, pero asumiendo que a lo largo de 1982 no ocurrirán cambios significativos en la administración pública, en la situación de la seguridad nacional, y en la confianza del sector empresarial, haciendo también los ajustes pertinentes con respecto al flujo de asistencia crediticia provenientes del exterior, es posible esperar que el comportamiento de la producción, precios y balanza de pagos tenga las siguientes modalidades:

a) PRODUCCION: Las fuentes oficiales estiman que el PTB crecerá nominalmente 16% con relación al de 1981, aunque es más probable que tenga lugar una contracción de la producción a lo largo del año, al mismo tiempo que la tasa

inflacionaria podría ser mayor que el 16%, por lo que en términos reales el PTB de 1982 no cambiaría la tendencia negativa de ese indicador.

La producción agrícola esperada para 1982 muestra contracciones sensibles en dos de los principales productos de exportación del país. Salvo la producción de caña de azúcar, cuya producción se incrementaría a consecuencia de los mayores incentivos de que goza tal cultivo, las producciones de algodón y café muestran sensibles reducciones. Así, la producción de café para 1982 vendría a ser menor que la de 1981 en más de 500,000 quintales (cada quintal equivale a 101.2 lbs.), a la vez que la productividad para el mismo año sería la menor observada en los últimos cinco años. (Ver Cuadro 1). Por otro lado, la producción de algo-

EN ESTE NUMERO: FMI: La economía nacional y sus perspectivas para 1982/ Diagnóstico de la agroindustria azucarera/ concentración de la actividad económica en el sector construcción/ Notas sobre la crisis económica y financiera de Costa Rica/ El idealismo científico de Max Weber en su interpretación del capitalismo.

dón alcanzaría su nivel más bajo desde 1977, a pesar de que se incrementaría la extensión de cultivo en nueve mil manzanas más que en 1981; ésta contracción es explicada tanto por la localización de las áreas de cultivo, por lo general en zonas conflictivas, como por la incertidumbre que ha causado sobre los algodonereros el programa de reforma agraria que ejecuta el Gobierno.

En lo que respecta a la producción industrial, es de esperar una revitalización por la mayor disponibilidad de créditos que gozará el sector, a la par de que podría esperarse una mejora en las relaciones comerciales con los mercados internacionales.

b) PRECIOS: Las estimaciones oficiales respecto al incremento de precios son sumamente conservadoras, y los resultados finales podrían superarlas holgadamente. Las principales causas que incidirían en el alza de los precios serían los posibles cambios en las tasas de interés, la depreciación del Colón en el mercado paralelo de divisas, el incremento de precios de aquellos artículos que hasta ahora permanecen con precios topes fijados por el Estado y, probablemente después de la mitad del año o a finales del mismo, el aumento de las tarifas de los servicios públicos junto a un incremento en los impuestos indirectos, como por ejemplo el impuesto de papel sellado y timbres.

c) BALANZA DE PAGOS: El valor de las exportaciones se habrá de mantener cercano a los niveles de 1981, en tanto que las importaciones probablemente aumenten por primera vez desde 1978. Esto último es posible si se tienen en cuenta que los empréstitos extranjeros aumentarán de US\$ 229 millones para 1981, a US\$ 354 millones en 1982. Por otro lado, el déficit de cuenta corriente se estima que alcanzará un valor superior al 8.5% del valor total del PTB, aunque esto podría variar de acuerdo al comportamiento que manifieste el mercado paralelo de divisas.

3. Programa Económico del Gobierno para 1982

El Gobierno ha venido cambiando sus políticas económicas a la luz de las experiencias recientes, y las nuevas exigencias que plantea la situación del país. Así, 1980 fue el año de reformas estructurales, creación de empleo y satisfacción de necesidades básicas; 1981 fue el año de la austeridad. Así, 1982 viene a ser el año en que se buscará una forma más racional de empleo de los limitados recursos que posee El Salvador. Esa forma más racional de solución deberá contener la caída de la producción y restablecer la liquidez internacional; asimismo, en el mediano plazo deberá restablecer el crecimiento econó-

mico, fortalecer la balanza de pagos y aumentar las oportunidades de empleo para la población. En consecuencia, los principales objetivos del Programa Económico de 1982 son:

i. Liberación gradual de los controles sobre el cambio de divisas y el comercio, así como una racionalización de las políticas vigentes sobre tipos de interés y precios.

ii. Una distribución más balanceada del crédito bancario entre los sectores público y privado.

iii. Control sobre la demanda agregada, de manera que alcance aquellos objetivos más vitales para el país (seguridad nacional y satisfacción de las necesidades básicas de empleo), pero que minimice la posibilidad de que se desate una inflación por demanda excesiva, y que ponga en peligro las metas propuestas de equilibrar la balanza de pagos.

iv. Lograr una mayor eficiencia en las operaciones del sector público, especialmente los que se refieren al programa de reforma agraria.

El logro de tales objetivos sería posible en la medida que las medidas siguientes sean puestas en práctica:

a) Políticas externas: Una de las principales metas del Gobierno es limitar en 1982 el déficit comercial en la balanza de pagos; éste deberá llegar a tan sólo US\$ 24 millones. Asumiendo que el FMI proporcionará alrededor de US\$ 75.25 millones durante 1982, es posible que las autoridades monetarias logren una acumulación de fondos hasta de US\$10 millones, y reduzcan los pagos internacionales atrasados de US\$ 65.5 millones, a sólo US\$ 32 millones.

Una medida que facilitará tales objetivos será la legalización temporal de un mercado paralelo de divisas, lo cual permitiría un amplio número de transacciones a través de una tasa de cambio flexible.

b) Políticas monetarias: Las emisiones de dinero del Banco Central de Reserva están proyectadas a incrementarse en cerca del 3.5% durante el año; cifra muy modesta si es comparada con el crecimiento nominal del 16% que se espera tenga el PTB.



La expansión crediticia total de todo el sistema bancario está proyectado en US\$ 800 millones, de los cuales un máximo de US\$ 400 millones habrán de corresponder al sector público.

c) Política Fiscal: El presupuesto de 1982 pretende reducir el déficit fiscal del año a sólo el 6% del valor del PTB, o sea en uno por ciento menos que 1981.

Los ingresos fiscales declinarán por efecto de las menores exportaciones de café, y por el sistema de impuestos fijos sobre las transacciones comerciales, las cuales sólo habrán de incrementarse en un 4.5% éste año.

Los gastos fiscales tendrán que reducirse en un 17.5%, si se desea alcanzar las metas propuestas de reducción del déficit público.

Las instituciones autónomas del Gobierno (ANDA, CEL, CEPA, ANTEL) en conjunto han estado operando con excedentes, y todo parece indicar que tal comportamiento se mantendrá, aunque su tasa de crecimiento será cada vez menor. Sin embargo algunas de ellas enfrentan problema de costos crecientes, especialmente la CEL, que ha sufrido fuertes acciones de sabotajes sobre su infraestructura, por lo que ha preparado una petición de aumento a las tarifas de servicio eléctrico, la cual podría ser efectiva a finales del año.

4. Evaluación Final

La situación de inestabilidad que prevalece en El Salvador, junto a la desfavorable situación mundial, hace muy difícil de lograr las metas propuestas por el Programa Económico de 1982. Sin embargo, el Fondo cree que se trata de un programa muy realístico que toma en cuenta lo complejo de la situación, y que no solamente integra metas de corto plazo, sino también de mediano plazo, y que su implementación puede lograr un paso positivo para la recuperación de la economía salvadoreña.

(Traducción y Resumen del Departamento de Economía de la U.C.A.)