

# El Salvador proceso

informativo semanal

Año 19  
número 824

septiembre 30  
1998

ISSN 0259-9864

Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación

- El FMLN opta por lo tradicional
- Políticas públicas, beneficios privados
- La delincuencia y la ineficacia policial
- Legal y legítima lucha contra la impunidad (II)

## La delincuencia y la ineficacia policial

Ante el problema del presunto aumento de la delincuencia, la población en general, guiada por los encargados del sistema de seguridad, culpa a las reformas de los códigos penal y procesal penal; las leyes en general y especialmente dichos códigos son catalogados por la ciudadanía como muy débiles y que favorecen al delincuente.

La viabilidad de la pena de muerte, como una forma de paliar el fenómeno delincencial, se ha vuelto a poner en el tapete de discusión en todos los sectores de la sociedad salvadoreña. La gente pide leyes más rígidas, aumentar el número de agentes de la PNC y capacitarlos mejor, así como fortalecer dicha institución.

No obstante, la percepción de la población es que la PNC realiza un buen trabajo y que el problema de la delincuencia radica en que los jueces favorecen al delincuente otorgándoles la libertad.

En la encuesta de opinión sobre delincuencia que realizó recientemente el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) de la UCA, el 39 por ciento de la población consultada opina que los jueces tienen mayor responsabilidad en el problema de la delincuencia; el 18.6 por ciento, que es la policía la mayor responsable y el 40.5 por ciento opina que ambos.

Incluso el director de la PNC, Rodrigo Ávila, asegura que la institución que dirige se encuentra atada de manos por el sistema de justicia del país y ha pedido en reiteradas ocasiones modificar los códigos de tal manera que le proporcionen a la Policía cierta libertad para actuar.

Si bien es cierto que las reformas a los códigos penal y procesal penal tienen una cuota de responsabilidad en el hecho de que la delincuencia no disminuya, no se puede resumir este problema en un sólo aspecto; es necesario tomar en cuenta que las raíces de la existencia de dicho fenómeno son estructurales y complejas, por tanto su combate y disminución va a depender de medidas del mismo tipo.

La persistencia de la delincuencia también se debe a que la efectividad en la persecución del delito es muy poca. No se puede disminuir la delincuencia si los robos, asesinatos, violaciones, etc. no son investigados y si no se producen capturas. Según un informe del Consejo

**FORMULA.** Finalmente, el FMLN eligió, durante una Convención realizada el 27.09, su fórmula presidencial para las elecciones de 1999. Facundo Guardado y María Marta Valladares superaron a Victoria de Avilés y Salvador Arias por 33 votos de los convencionistas —463 versus 430, respectivamente. El próximo paso es la fase de discusión de la candidatura de la coalición con la Unión Social Cristiana, cuyo candidato es Abraham Rodríguez. Mauricio Salazar, diputado de la USC, aseguró que su partido no pedirá la modificación de la fórmula del FMLN. "Nunca fue condicionante nuestra que se llevara a una candidato a la vicepresidencia o presidencia de la USC, de manera que nosotros vamos a dar todo nuestro apoyo para que mediante la concertación lleguemos a lograr un gobierno que haga a un lado la política neoliberal del partido ARENA", expresó Salazar. Por su parte, Guardado manifestó que él no compitió en la elección interior para derrotar a nadie. "El único adversario para nosotros y para el Frente en su conjunto es la derecha, que está reconcentrando el poder económico en pocas manos, y llevando a la pobreza y a la miseria a nuestro país", expresó Guardado, a la vez que aseguró que la victoria del Frente es la victoria del país (LPG 28.09 p.4).

**AVILÉS.** La ex precandidata presidencial del FMLN, Victoria de Avilés aseguró, el 27.09, luego de la Convención, que su derrota no la motivará a dejar la militancia en el partido. "Yo creo que hay que seguir aportando al Frente, tenemos que llegar a la figura de un partido único y pluralista", expresó. Asimismo, agregó: "no he sido vencida, la primera salí triunfadora, la segunda salí triunfadora y esta ocasión compitió una fórmula y hay que respetar la decisión soberana de los convencionistas". En cuanto a la elección, Avilés dijo que esperaba que el proceso haya sido transparente, "yo no conozco, yo no podría opinar más al respecto". Por su parte, Salvador Arias declaró, en relación a los resultados de la Convención: "estábamos por el proceso democrático del partido y dijimos que la decisión que se tomara es la que aceptaríamos como resultado... y si ese es el resultado de la democracia, es la voluntad que aceptamos". Agregó que, pese a los variados problemas que hubo a través de la elección, "ahora ha sido una votación bien llevada y la comisión electoral monitoreó el proceso, además, no he escuchado de ninguna anormalidad". Por otro lado, Shafik Hándal, dirigente de la línea ortodoxa del FMLN, dijo que ahora lo más importante es mantener unido al partido (LPG 28.09 p.5).

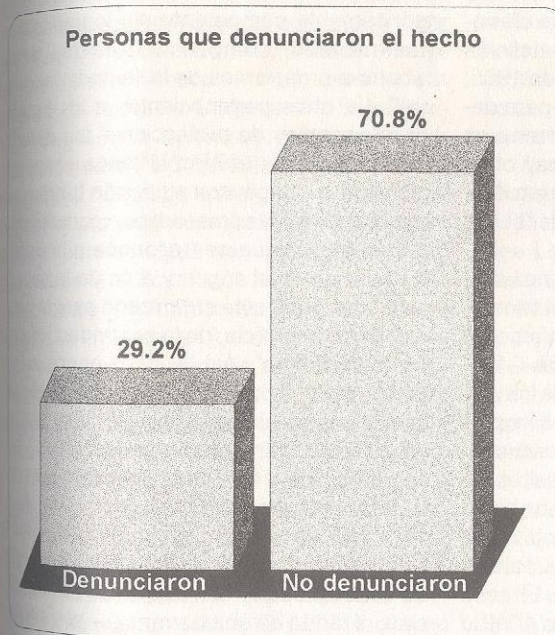
Nacional de Seguridad Pública, en 1996 ocurrieron un total de 6,792 homicidios, mientras que por este delito sólo se capturó a 415 personas; es decir, un total de 6,1 por ciento de los presuntos homicidas. Por otra parte, un columnista de El Diario de Hoy asegura que el 90 por ciento de los robos de carros, estafa, secuestros, contrabando, narcotráfico, etc., nunca se esclarecen. Por exagerado que pueda parecer, es posible que el columnista no está tan lejos de la realidad, ya que según datos de La Prensa Gráfica, en los últimos tres años, cerca de 20 mil personas fueron víctimas de homicidio, pero sólo mil 500 personas fueron llevadas a juicio por estos crímenes, el resto de asesinatos seguramente permanece archivado en la Policía o en la Fiscalía.

La falta de efectividad de las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana puede deberse a que no tienen capacidad para atender la cantidad de denuncias que se presentan a diario, o a que no cuentan con los mecanismos necesarios para que todos los casos sean resueltos (el área de investigación de delitos de la PNC no cuenta con suficiente personal, asegura reiteradamente su director). Para combatir la delincuencia, es necesario la creación de una estructura especializada en información y análisis con el fin de anticipar y contrarrestar los hechos delictivos.

Constitucionalmente, es obligación del Estado proporcionar seguridad a la ciudadanía; sin embargo, el 72.3 por ciento de la población que el IUDOP consultó en la encuesta sobre delincuencia opina que el gobierno no está resolviendo el problema de la delincuencia y las razones que más aducen es porque no hace nada (49.3 por ciento) o simplemente es incapaz de hacerlo (18.2 por ciento).

Pero muy poco puede hacer el gobierno o las instituciones como la PNC o la Fiscalía sin la colaboración de la ciudadanía; es necesario que las personas olviden el miedo y comprendan que para hacer justicia primero se tiene que denunciar el hecho. Las autoridades no pueden actuar si no existe denuncia. De 315 personas asaltadas, desde enero a abril de 1998, tan sólo el 29.2 por ciento denunció el hecho según datos del IUDOP. La población permanece callada e indiferente ante la violación de sus derechos o de los derechos de los demás.

Por otra parte, para que una persona sea encarcelada o castigada según la ley, la fiscalía y los jueces también necesitan de testigos que comprueben la comisión de un delito, pero muy pocas personas lo hacen, y quienes se atreven tienen que sufrir distintos tipos de intimidaciones o amenazas, ya que en el país no existe un mecanismo de seguridad para los testigos.



Probablemente las reformas a los códigos no se adaptan a las necesidades del país; sin embargo, en la medida en que la población colabore con el sistema de justicia y denuncie los hechos, se podrá lograr que la eficiencia de dichos códigos sea mayor. En el combate a la delincuencia tiene que ver toda la sociedad salvadoreña, no sólo las leyes o quienes las aplican, es necesario que tomemos nuestra cuota de responsabilidad y seamos también actores de la seguridad ciudadana.

Colaboración de Leida Monterroza, Analista del IUDOP

**PARTIDOS.** Según la última encuesta que realizó la CID-GALLUP en el último trimestre, ARENA aventaja al FMLN por cinco puntos porcentuales en las preferencias políticas de los salvadoreños. El estudio demuestra que de cada 100 salvadoreños mayores de edad, 26 aseguran que prefieren a ARENA, y 21 al FMLN. Sin embargo, ambos partidos han mostrado un aumento en el número de sus seguidores, al pasar ARENA del 23% al 26% y el FMLN del 19% al 21%. El restante 5% del apoyo político se distribuye entre partidos como la Democracia Cristiana, PCN y Líder. Por otra parte, existe una mayoría del 48% conformada por aquellos que dicen no tener preferencia por ninguno de los partidos políticos. En este sentido, el candidato presidencial por ARENA, Francisco Flores, dijo que las encuestas revela que "nuestro partido va en ascenso y se va distanciando de la paridad que tenía a principio de este año". Por su parte, el candidato del Frente, Facundo Guardado, opinó que la encuesta muestra una constante entre ambos partidos. "Creo que la diferencia es que ARENA definió su candidatura desde hace seis meses. La tendencia sigue siendo de un 50% de posibilidades para cada uno, de tener la eficiencia para encabezar las elecciones de 1999", expresó (DH 29.09 p.2).