

*"El problema radical es la lucha de la vida en contra de la muerte": Ignacio Ellacuría*

**Editorial**

2

*A propósito de la Ley de Amnistía*

**Reporte IUDOP**

5

*Los salvadoreños y salvadoreñas evalúan la situación del país a finales de 2007*

**Reporte IDHUCA**

10

*¡No se pudo!*

**Documento**

12

*Discurso del presidente de la República en VIII ENADE 2007 (II)*



## Los salvadoreños y salvadoreñas evalúan la situación del país a finales de 2007

Al finalizar el 2007, los problemas económicos constituyen la principal fuente de preocupación de los y las salvadoreñas, según revela la más reciente encuesta realizada por el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP), de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" (UCA). El sondeo, efectuado con el propósito de conocer las percepciones ciudadanas sobre la situación del país durante el 2007 y las opiniones en torno a los sucesos más relevantes ocurridos durante este año, se llevó a cabo entre el 26 de octubre y 6 de noviembre del año en curso con una muestra nacional de 1,301 entrevistas a adultos, la cual es representativa de toda la población de 18 años y más, que vive en el país. El sondeo posee un error muestral de más/menos 2.7 por ciento.

La encuesta muestra que el 67.9 por ciento de la población piensa que la pobreza aumentó en el país durante el año que finaliza, mientras que el 26.8 por ciento opina que siguió igual y únicamente el 5.3 por ciento cree que la pobreza disminuyó durante el presente año. Al analizar este dato en perspectiva comparativa se encontró que el porcentaje de personas que creen que la pobreza aumentó

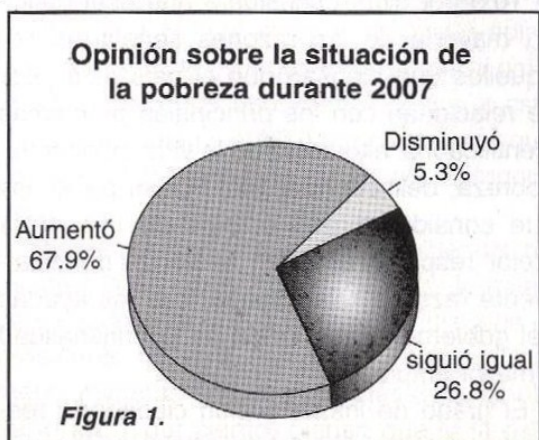
creció en un 18.6 por ciento en los últimos tres años. Relacionado con lo anterior, el 63.5 por ciento de la población considera que la situación económica del país empeoró durante el presente año, en tanto que un 29.4 por ciento opina que siguió igual y sólo un 7.1 por ciento cree que ésta mejoró.

En términos de la economía familiar, el 48.1 por ciento piensa que siguió igual, un 42.4 por ciento sostiene que empeoró durante el año en curso, mientras que el 9.5 por ciento opina que su economía familiar mejoró. A su vez, existe una opinión bastante generalizada (82.2 por ciento) que el costo de la vida aumentó mucho durante el 2007, mientras que el 9.4 por ciento percibe que se incrementó poco y un 8.3 por ciento que aumentó algo o nada.

Al igual que en sondeos anteriores, una de cada dos personas (50.3 por ciento) atribuye a la dolarización el aumento en el costo de la vida, mientras que otros señalan razones como el desempleo (17.8 por ciento), la falta de control del gobierno en los precios (15.5 por ciento) y el incremento en los precios del petróleo (13.3 por ciento), entre las más importantes.

En correspondencia con la unanimidad que muestra la población en torno a la situación económica, al menos seis de cada diez (65.5 por ciento) adelantaron que la situación económica empeorará el próximo año, a diferencia de una cuarta parte (24.6 por ciento) que opina que se mantendrá igual, mientras que solo el 8.6 por ciento anticipa una mejoría en este ámbito.

Consultados sobre la efectividad de algunas de las principales apuestas gubernamentales de combate a la pobreza como la Red So-





## reporte IUDOP

lidaria, la población se muestra dividida. Un 55.6 por ciento considera que este programa no ayudará a reducir la pobreza, en contraste con el restante 44.4 por ciento que opina que ayudará a reducirla. De manera similar, la mayoría de la población (74.1 por ciento) considera que medidas como la reciente propuesta del aumento al salario mínimo contribuirán poco o nada a mejorar la economía familiar, frente a un 25.8 por ciento que opina que ayudará algo o mucho a mejorar la economía de las familias salvadoreñas.

### Crimen e inseguridad

Por otra parte, la situación de crimen e inseguridad sigue siendo motivo de enorme preocupación ciudadana, aunque no predomina decisivamente como sucedió a finales del 2006. Consultados sobre la situación delincriminal en el país durante el año que finaliza, más de la mitad asegura que aumentó (52.4 por ciento) respecto al año anterior, mientras que el 24.7 por ciento cree que siguió igual y el 22.9 por ciento que disminuyó. A su vez, el 19.4 por ciento de la ciudadanía declaró haber sido víctima de un hecho delincriminal en forma directa, con lo cual se mantiene la tendencia a la alza en los porcentajes de victimización registrados por el IUDOP en los últimos años.

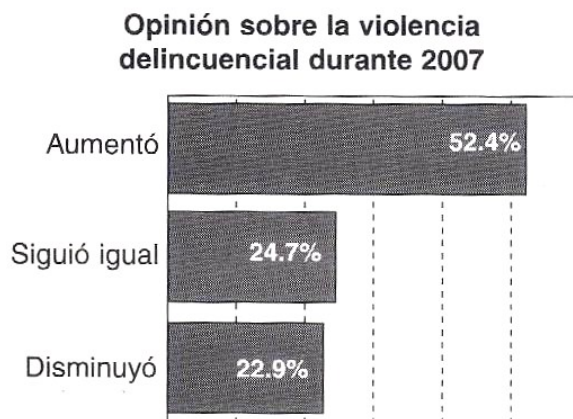


Figura 5.

Al indagar entre los ciudadanos su percepción sobre la posible reducción de homicidios declarada por el gobierno, dos de cada tres (68.8 por ciento) opinan que no se han reducido, frente al 31.2 por ciento que considera que hay una reducción. Sin embargo, consultados sobre el desempeño policial, el 46 por ciento piensa que la PNC ha sido más efectiva en su lucha contra la delincuencia, en tanto un 31 por ciento valora que ha sido menos efectiva y un 23 por ciento opina que se mantiene igual respecto al año pasado. Esta valoración no es la misma cuando se consulta directamente por la capacidad gubernamental para el combate de la delincuencia. De hecho, más de la mitad de la población (55.2 por ciento) señala que el gobierno ha sido poco o nada efectivo en el combate de la delincuencia, aunque hay un 44.9 por ciento que lo califica como algo o muy efectivo.

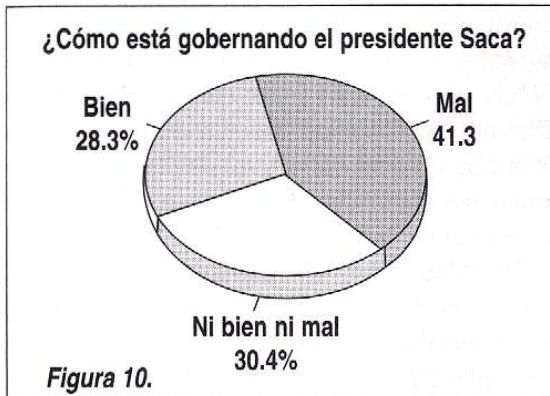
### Evaluación general del país

Además de la evaluación de la situación actual de la economía y la criminalidad, se le pidió a la gente que evaluara el estado general del país en comparación con el año recién pasado, ante lo cual hay un predominio de opiniones negativas. Más de la mitad de los ciudadanos opinan que la situación del país está peor (58.0 por ciento), en tanto el 31.5 por ciento piensa que está igual y solamente el 10.5 por ciento considera que está mejor. La mayoría de las razones señaladas por aquellos que piensan que el país está peor se relacionan con los principales problemas identificados: alto costo de la vida, economía, pobreza, delincuencia, etc. Por su parte, los que consideran que el país se encuentra mejor respecto al 2006, destacan principalmente razones relacionadas con las ayudas del gobierno, la reducción de la criminalidad y mayor empleo.

El grado de insatisfacción ciudadana respecto a la situación del país tiene correspon-



dencia con el predominio de una visión que privilegia la necesidad de un cambio de rumbo. Al ser consultados, el 85.0 por ciento de los ciudadanos piensan que el país necesita un cambio, mientras que el 13.9 por ciento opina que el país va por buen camino.



### Evaluación de la gestión del gobierno en 2007

Los salvadoreños y salvadoreñas calificaron el desempeño gubernamental con una nota general de 5.57 (en una escala de 0 a 10). Esta nota, además de constituir el promedio más bajo asignado a la gestión de Saca en todos los sondeos de opinión realizados por el IUDOP durante su mandato, continúa acentuando la tendencia al descenso en los niveles de aprobación gubernamental.

Se consultó sobre el desempeño gubernamental, ante lo cual el 41.3 por ciento opina que el presidente está gobernando mal al país, mientras que el 28.3 por ciento dijo que lo está gobernando bien y el 30.4 por ciento cree que no está gobernando bien al país pero tampoco mal.

En relación con la promesa presidencial de mejorar la situación social del país, la mitad de salvadoreños (50.8 por ciento) dijo que el presidente no está cumpliendo con su promesa, mientras que un poco más de la quinta parte (22.7 por ciento) piensa que sí la está

cumpliendo. El 26.5 cree que esta promesa sólo ha sido cumplida en parte.

### Confianza en las instituciones y en algunos actores sociales en 2007

El sondeo efectuado a finales del 2007 abordó también la confianza que los salvadoreños manifiestan hacia las diversas institucionales nacionales y algunos actores relevantes del entorno político y social. Los resultados muestran que las instituciones en las que más confían los salvadoreños y salvadoreñas son: la Iglesia Católica y las iglesias evangélicas. Le siguen los medios de comunicación, las alcaldías, la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, la Fuerza Armada, la PNC, la Secretaría de la Juventud, la Procuraduría General de la República y el gobierno central. Un tercer grupo lo conforman la Fiscalía General de la República, la Corte Suprema de Justicia y el Tribunal Supremo Electoral. El grupo de instituciones que menos confianza genera entre la ciudadanía son la Asamblea Legislativa, los empresarios y los partidos

### Evaluación política

La encuesta de la UCA exploró la imagen que tienen ante la población los dos partidos mayoritarios. Los datos muestran que en cuanto al partido ARENA, el 53.6 por ciento de ciudadanos opinan que la imagen que tenían del partido se mantuvo igual durante el presente año, mientras que el 31.1 por ciento cree que ha empeorado y el 15.3 por ciento que ha mejorado. En lo referido al FMLN, el 56.1 por ciento opina que su imagen sigue igual, mientras que el 22.4 por ciento considera que ha mejorado y el 21.5 por ciento que ha empeorado. Al comparar las opiniones obtenidas respecto al 2006, se advierte que la imagen de ARENA tiende a deteriorarse mientras que la del FMLN registra una mejora.



**Cuadro 6.**  
**Intención de voto por alcaldes,**  
**diputados y presidente**

Partido	Alcaldes	Diputados	Presidente
Ninguno	4.1%	4.3%	4.1%
FMLN	31.5%	32.3%	34.5%
ARENA	25.4%	25.2%	27%
PCN	3.8%	3.6%	2.3%
PDC	3.8%	2.6%	2.3%
CD	1.3%	1.7%	0.6%
FDR	0.2%	0.1%	0%
Otros partidos	0.7%	0.5%	0.4%
No sabe voto secreto	29.3%	29.6%	28.8%

En términos de las candidaturas y precandidaturas presidenciales que están saliendo a la luz de parte de los dos partidos mayoritarios, la encuesta exploró entre los ciudadanos el grado de acuerdo con la definición de la fórmula presidencial del FMLN y la simpatía expresada hacia los dos miembros que han adelantado públicamente su interés por la candidatura presidencial. Al respecto, la encuesta encontró que en relación a la candidatura de Mauricio Funes para la Presidencia de la República, el 74.9 por ciento opina que el FMLN hizo bien en elegir ese candidato, en tanto que el 20.8 por ciento cree que hubiera sido mejor otro candidato. Sin embargo, el grado de aprobación hacia la decisión del FMLN varía sustancialmente cuando se trata del candidato a la Vicepresidencia. Cerca del 60 por ciento de los ciudadanos opinan que hubiese sido mejor otro candidato, mientras que el 35.9 aprueba la nominación de Sánchez Cerén.

Respecto a las dos figuras que al interior de ARENA han expresado su interés en participar como candidatos a la presidencia por ese partido, se consultó a los ciudadanos a quién escogería como candidato presidencial. Al respecto, un 37.6 por ciento considera que

no escogería a ninguno, mientras que el 36.6 por ciento se pronunció a favor de Ana Vilma de Escobar, en tanto que el 21.4 por ciento escogería a René Figueroa como candidato a presidente.

Al consultar sobre la intención de voto para los tres tipos de elección si las elecciones fueran el próximo domingo, los resultados muestran que en el ámbito municipal, el FMLN obtiene el 31.5 por ciento y ARENA el 25.4 por ciento de las intenciones expresadas. Mientras que el PCN y el PDC obtendrían cerca del 4 por ciento de los votos respectivamente.

En torno a las elecciones legislativas, el FMLN consigue el 32.3 por ciento de la intención de voto, seguido por ARENA con el 25.2 por ciento. En tercer lugar se ubica el PNC con el 3.6 por ciento. El resto de partidos obtuvieron menos del 5 por ciento de la intención de voto para diputados.

En el caso del voto para presidente, el FMLN mantendría una ventaja similar sobre ARENA. Los resultados muestran al FMLN con el 34.5 por ciento de las intenciones de voto, seguido por ARENA con el 27.0 por ciento. El resto de partidos no llegan a obtener todos juntos el 6.0 por ciento de las intenciones de voto. Es importante destacar que en los tres tipos de elección consultadas en la pesquisa, un poco más del 32 por ciento de la población se abstuvo de señalar su intención de voto, señalando que no saben o que no votarían por partido alguno.

### En resumen

La encuesta de evaluación del 2007 cursada por la UCA revela que al cierre del año, los ciudadanos se encuentran más preocupados que nunca por la situación económica, destacando la pobreza como el principal problema del país y que si bien la situación delincriminal sigue siendo considerada grave, ésta ha sido desplazada a un segundo término por



el predominio de opiniones que señala un empeoramiento de la situación económica, aumento de la pobreza y del costo de la vida. Programas gubernamentales como la Red Solidaria y medidas coyunturales como la reciente propuesta de aumento al salario mínimo no logran convencer del todo a la ciudadanía en términos de ser consideradas medidas que logren impactar positivamente en la pobreza y en la mejora de la situación económica familiar.

En el ámbito de la seguridad, se mantiene la tendencia a la alza en el porcentaje de personas víctimas directas de un hecho criminal, registrada desde el 2005 y aunque se ha reducido el porcentaje de personas que opinan que la delincuencia aumentó en el 2007, más de la mitad de la población desestima el discurso gubernamental al considerar que los homicidios no se han reducido en lo que va del año. Esto se refleja en la desfavorable valoración que hacen los ciudadanos y ciudadanas respecto a la efectividad del gobierno en el combate a la criminalidad, pero contrasta con las opiniones positivas que predominan en torno al trabajo policial. Esta contradicción puede explicarse en parte porque es precisamente la policía la institución que ha liderado en los últimos años la lucha antidelinquencial bajo una lógica eminentemente represiva.

Por otro lado, se advierte un deterioro de la imagen presidencial expresada en la nota promedio asignada al presidente y en una importante proporción de ciudadanos y ciudadanas que consideran que el presidente no ha cumplido con su promesa de mejorar socialmente al país, pese a que el gobierno lo destaca como uno de sus principales logros. En el ámbito de la confianza institucional, al igual que en años anteriores son las iglesias tanto evangélicas como católica las que capitalizan los mayores niveles de confianza popular. Aunque debe señalarse que ésta última recibe ahora menores niveles de confianza respecto al año anterior, mientras que

las primeras han experimentado una alza en la confianza ciudadana.

Los medios de comunicación han experimentado un leve incremento al estar posicionados en un tercer lugar en los niveles de confianza institucional. En el extremo de los que capitalizan menor confianza se encuentran la Asamblea Legislativa, los empresarios y los partidos políticos. Es particularmente preocupante que entre las instancias de menor credibilidad se siga ubicando el primer Órgano del Estado, en tanto que constituye una institución clave para la credibilidad del sistema político y la democracia participativa.

En el ámbito político, la opinión ciudadana favorece en la actualidad al FMLN, quien aventaja a ARENA en intención de voto en los tres tipos de elección, situación que invierte el posicionamiento de las simpatías partidarias que tradicionalmente han comportado los dos principales partidos, especialmente en el ámbito de elecciones legislativas y presidenciales. Sin embargo, esta situación podría variar cuando el partido oficial nombre su fórmula presidencial. A su vez, es destacable que la tercera parte de los consultados no expresa su intención de voto o manifiesta no otorgar su voto a ningún partido, lo cual permite enfatizar que el bloque de los indecisos nuevamente puede jugar un rol importante en la definición de los resultados electorales.

En coherencia con este cambio en la dinámica de las afinidades político- electorales, la imagen del FMLN se ve favorecida por los ciudadanos, mientras que la de ARENA muestra un leve deterioro. Aunque las simpatías partidarias pueden cambiar sustancialmente en lo que falta para las elecciones del 2009, es interesante señalar que al menos por hoy, el FMLN se está posicionando mejor que ARENA, lo cual se debe no sólo a la imagen de su candidato presidencial, sino a la enorme insatisfacción ciudadana respecto a la situación económica y social del país.

San Salvador, 27 de noviembre de 2007.